

*В Диссертационный совет 6D.KOA-012 при  
Таджикском государственном университете  
коммерции (734061, г. Душанбе, ул. Дехоти, 1/2).*

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента, кандидата экономических наук Набиевой Давлатбахт Маджидовны на диссертационную работу Джурахонзода Саодат Джурахон на тему: «Совершенствование механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан (на материалах службы занятости населения)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12 – Экономика труда.**

### **1. Соответствие диссертации специальностям и направлениям науки, по которым она представляется к защите**

Научная область выполненного диссертационного исследования соответствует таким пунктам: «5.3 - Теоретико-методологические проблемы в сфере труда и социально-трудовых отношений; 5.5 - Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальный, региональный, внутрифирменный и т.д.); занятость населения (формирование формы и видов); безработица (основные виды и формы, социально-экономические последствия, пути минимизации); 5.7 - Проблемы качества рабочей силы, подготовки, формирования профессиональных компетенций, переподготовки и повышения квалификации кадров; формирование конкурентоспособности работников; профессиональная ориентация населения; мобильность кадров; 5.11 - Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Регулирование социально-трудовых отношений – республиканский, региональный и корпоративный аспекты; активное влияние социально-трудовых отношений на развитие экономики и её отраслей; 5.18 - Занятость и её виды. Отраслевые особенности труда. Неформальная занятость и пути её устранения» Паспорта специальности 08.00.12-Экономика труда ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

### **2. Актуальность темы диссертационного исследования.**

Регулирование процесса содействия занятости трудовых ресурсов является одним из ключевых вопросов теории и практики экономики труда, и оно обусловлено экономической и социальной важностью обеспечения трудовой занятостью населения. Решение этой важной задачи, особенно в условиях транзитивной и трудоизбыточной экономики, предполагает проведение тщательного анализа и всесторонней проработки теоретико-методических аспектов процесса управления занятостью ресурсов труда с целью их адаптации к формирующейся экономической конъюнктуры.

В связи с этим возникает настоятельная необходимость в исследовании процессов, формирующихся в сфере занятости трудовых ресурсов, с учётом существующего реального потенциала экономики. В этом контексте становятся актуальным и всесторонний анализ теоретических и практических аспектов процесса формирования сферы занятости и вопросов её государственного регулирования в целях обеспечения устойчивого экономического роста и социальной стабильности в обществе.

Кроме того, переход к цифровой экономике, к обществу, основанному на знаниях и инновациях, ставят новые задачи в сфере регулирования процесса формирования и максимально эффективного использования ресурсов труда.

Несмотря на наличие довольно большого объема научных работ по вопросам занятости трудовых ресурсов, в них не уделяется достаточное внимание исследованиям процесса формирования сферы занятости и её регулирования, увязанных с реальной экономической конъюнктурой Республики Таджикистан в условиях трудоизбыточности её экономики, что обуславливает актуальность темы диссертационного исследования Джурахонзода Саодат Джурахон.

### **3. Степень обоснованности и достоверности выводов и рекомендаций, указанных в диссертационной работе**

В диссертационном исследовании, представленном к защите отражены теоретические и методические исследования роли службы занятости населения, при определении факторов, формирующих систему оказания ими услуг. Рассмотрено современное состояние службы занятости на рынке труда с помощью выявления особенностей формирования спроса на услуги службы занятости населения на рынке труда.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы обусловлена методически правильным использованием абстрактно-логические, экономико-статистические, эмпирические, монографические, сравнительные, социологические методы, метод экспертных оценок и др. Использование вышеперечисленных методов позволило автору обосновать и разработать рекомендаций по поставленной в диссертации задач.

Научная новизна, полученная в диссертационной работе автором, заключается в теоретическом обосновании роли службы занятости населения на рынке труда, развития и контроля рынка труда в современных условиях, а также совершенствованию механизмов регулирования рынка труда.

Основные элементы научной новизны выносимые автором в диссертационном исследовании таковы:

- в диссертационной работе исследована и уточнена сущность понятия «занятость населения», которая раскрывает совокупность отношений участия населения в трудовой деятельности, удовлетворении личных потребностей и получении дохода при изучении деятельности службы занятости в структуре функционирующего рынка труда;

- исследование зарубежных моделей управления рынком труда и деятельности служб занятости населения, дают возможность применение некоторых подходов в решении наиболее значимых проблем, существующих на рынке труда Республики Таджикистан;

- используя индикативно-мониторинговый подход в работе проведен комплексный анализ современного состояния рынка труда и функционирования служб занятости населения Таджикистана на основе совершенствования механизма регулирования рынка труда;

- предложенная оценка роли и значимости служб занятости в диссертационной работе, прежде всего основывается на реализацию государственной политики занятости населения в Республике Таджикистан путём выявления факторов, влияющих на существующий механизм регулирования рынка труда и формирование системы оказания услуг службами занятости населения для обеспечения продуктивной занятости;

- предложенный в работе алгоритм мониторинга выполнения мероприятий в рамках программно-целевого регулирования социально-трудовых отношений на молодёжном сегменте рынка труда локальной территории, апробирован в соответствующих госорганах и ведомствах;

- в диссертационном исследовании разработан и предложен комплекс организационно-правового характера мероприятий по улучшению работы служб занятости на рынке труда для проведения активной политики занятости в Республике Таджикистан по реализации НСР-2030.

#### **4. Оценка содержание диссертационной работы и степень ее завершенности**

Оценка содержания и степень завершенности диссертационной работы показывает, что она состоит из введения, 3-х глав, девять параграфов, заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка литературы, включающего 199 наименований и 2-х приложений, изложена на 183 страницах компьютерного текста, содержит 38 таблиц, 8 рисунков и 18 диаграмм.

**Во введении** (стр. 4-14.) обоснована актуальность выбранной темы диссертационного исследования, определена ее цель и задача, объект, предмет и гипотеза исследования, на основе изучения теоретико-методических основ понятия «Занятости населения», представленная научная новизна, положения, выносимые на защиту публикациям автора и личным вкладом соискателя.

**В первой главе – «Теоретико-методические основы исследования роли службы занятости населения как инструмента регулирования рынка труда»** (стр. 14-61) - исследуются теоретико-методические основы исследования институтов рынка труда и продуктивной занятости населения, также рассмотрена роль службы занятости населения в структуре рынка труда и факторы, формирующие систему оказания ею услуг, при этом изучен зарубежный опыт функционирования и развития службы занятости населения на рынке труда.

Важно отметить, что автор при проведении исследования опирается на важные нормативно-правовые документы, послания, государственные программы взаимосвязанные с рынком труда и занятости населения и в первую очередь при исследовании темы диссертации изучены теоретико-методические аспекты исследования институтов рынка труда и продуктивной занятости населения. Автор на основе проведения анализа мнений отечественных и зарубежных ученых (стр. 15-16) сделан вывод о том, что рынок труда отражает взаимодействие работника, как владельца рабочей силы и работодателя, приобретающего и использующего рабочую силу за определенную оплату, в процессе производства товара или услуги. При этом работник в процессе взаимодействия обретая рабочее место показывает свои знания, умения и квалификацию, а получая определенный заработок восстанавливает рабочую силу. Работодатель имеет возможность расширить производство и увеличить получаемую прибыль. Рассмотрение рынка труда, как экономической меры возможно на национальном, региональном и местном уровнях, где служба занятости населения используется как государственная структура.

Также в работе автором глубоко рассматриваются основные понятия исследуемой темы, такие как «занятость населения», «безработица», «заработная плата», «рынок труда» экономистов всех уровней экономической теории начиная от классиков и заканчивая современности, которые прошли длительный период становления, при этом дополняя и обогащая основные концептуальные положения, а в некоторых случаях и недостатки предыдущей теории (стр. 17-22).

При этом, как было сказано выше, вся опора исследования осуществляется на законодательную базу не только Республики Таджикистан, но и опыт других стран, в определении факторов, влияющих на эффективность механизма деятельности служб занятости на рынке труда (стр. 22-23, 33-40).

Исследуемые различные зарубежные модели относительно занятости и безработицы, дают возможность выявить основные функции служб занятости на рынке труда, которой является трудоустройство граждан, обратившихся в службы занятости. Если безработный не смог трудоустроиться по своему желанию и / или по своей профессии, то службы занятости могут его обучить и переквалифицировать с целью трудоустройства, и это является их второй функцией. Службы занятости также могут предоставлять консультации по выбору профессии, или, иначе говоря, проводить профориентацию среди безработных, что можно отнести к третьей функции (стр. 49-52).

**Во второй главе – «Анализ деятельности службы занятости населения на рынке труда Республики Таджикистан» (стр. 62-110) – проведен анализ современного состояния и развития службы занятости на рынке труда Республики Таджикистан, рассмотрены особенности формирования спроса на услуги служб занятости населения на рынке труда и проведен анализ места и значения службы занятости в реализации государственной политики занятости населения.**

В ходе исследования и проведения анализа современного состояния рынка труда Республики Таджикистан со стороны автора, на основе принятых государством и Правительством политики по поддержке деятельности предпринимательства и инвестирования в период независимости, было реализовано много мер, в результате в 2022г. количество субъектов предпринимательства достигло 34, 5 тыс. организаций, что на 15,13 тыс. больше, чем в 2012г. Так же хотелось подчеркнуть, что в 2019г. количество совместных предприятий составило 624, т.е. за пять последних лет увеличилось в 3,2 раза. За январь-декабрь 2022г. на предприятиях и организациях было введено 63573 новых рабочих мест, из которых 45, 39 тыс. или 71,4% - постоянные, 10,86 тыс. – временные (17,1%) и 7,33 тыс. – сезонные (11,5%) рабочие места. (стр. 62-65).

В работе глубоко рассматривается вопрос спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, величина, которых на рынке труда за рассматриваемый период возросла, однако предложение рабочей силы превышает потребности работодателей. Число лиц незанятых трудовой деятельностью, ищущих работу, состоящих на учёте на одну заявленную вакансию в 2022г. составило 17,1 чел. и увеличилось в 2,4 раз, в 2022г.- 110,5 тыс.чел., что на 55,2% больше, чем 2013г. (стр. 68-70).

В исследовании также дается акцент на численность безработных, которые определяются по нескольким признакам, например, за исследуемый период происходит увеличение числа безработных по уровню образования, с высшим на 5%, со среднем общим –на 9,2% и уменьшение со средне-профессиональным на 26,3% и начальным профессиональным на 23,3%. В общей динамике в 2015г. отмечается увеличение безработных с высшим образованием на 17,6%, среднее-общим на 12,5 %, в 2014г. с начально-профессиональным на 12,2%, т.е. в период пандемии пострадало больше граждан с высшим образованием. В вопросах трудоустройства большое значение играет продолжительность поиска работы. За последние десять лет отмечается рост продолжительности поиска работы на 10,5%, что отрицательно может отразиться на деятельности служб занятости (с. 73-74)

В ходе исследования автором выявлены особенности формирования спроса на услуги служб занятости населения на рынке труда Республики Таджикистан, они являются основными органами предоставляющие различные услуги населению, например предоставление услуг на обучение на курсах профессиональной подготовки, переподготовки и получение стипендии в процессе обучения, оказание консультационных услуг и финансовой поддержки в организации самозанятости, малой предпринимательской деятельности, услуги по организации общественных работ, услуги по социальной поддержке в сфере труда, социальная поддержка возвратившихся на родину трудовых мигрантов (стр. 80-93).

В данной главе автор обозначает важность и значение служб занятости населения, которые являются главным звеном при реализации государственной политики на рынке труда посредством исполнения Госпрограммы содействия

занятости населения Таджикистана. От состояния развития СЗН зависит эффективность реализации государственной политики, так как это один из основных элементов в развитии и поддержки связи между элементами политики государства. Другие институты регулирования рынка труда формируют условия и фон для положительного его функционирования и развития, путем создания законодательной базы, развития предпринимательства, регулирования уровня заработной платы, условий труда и рабочего времени, подготовки кадров и их использования. В процессе регулирования рынка труда большое значение имеет социальное партнёрство трех институтов, а именно государства, работодателей и независимых профсоюзов (стр. 93-95)

Также в ходе проведения исследования и анализа современного рынка труда Республики Таджикистан, автором было выявлено, что введение новых рабочих мест проводится как предприятиями, организациями, так и физическими лицами. В 2022г. предприятиями и организациями было введено 63573 новых рабочих мест, из них постоянных – 45388, временных – 10859 и сезонных – 7327, введено дополнительных - 1131 рабочих мест и восстановлено 4646 рабочих мест. В отраслевом разрезе большинство рабочих мест в 2022г. было введено юридическими лицами в сельском хозяйстве-69350, лесном хозяйстве и рыболовстве -5982 места, в образовании – 11070, добыче полезных ископаемых – 3465 мест, в обрабатывающей промышленности – 11270, в строительстве – 11554, здравоохранении и социальных услугах – 3129, оптовой розничной торговле – 4024 места и в других видах экономической деятельности – 15645 рабочих мест.

Физическими лицами в 2022 году было создано 104806 новых рабочих мест, из них 12827 мест приходятся на предпринимателей, работающих на основе патента, на предпринимателей, работающих на основе свидетельства приходится 10426 мест, на дехканские хозяйства (семейные) – 7919 мест и на личные подсобные хозяйства и выполняющие работу в домохозяйстве без оформления подтверждающих документов 73634 места. В отраслевом разрезе сельском хозяйстве – 44196 мест, в строительстве – 23846 места, в обрабатывающей промышленности – 1809 места, в добыче полезных ископаемых – 238 мест, и в других видах экономической деятельности – 13443 рабочих места (стр. 96-106).

Предложенные и сделанные выводы автором по второй главе заслуживают одобрения результаты выявленных особенностей формирования спроса на услуги службы занятости населения на рынке труда, а также результаты анализа места и значения службы занятости в реализации государственной политики занятости населения в Таджикистане.

**В третьей главе – «Основные направления совершенствования деятельности службы занятости населения» (стр. 111-141)** предложены меры по повышению роли службы занятости населения в регулировании рынка труда, проведен мониторинг предоставляемых услуг службами занятости населению, обоснованы и выявлены приоритетные направления

совершенствования деятельности службы занятости и обеспечении продуктивной занятости на рынке труда.

В данной главе автором выявлены и указаны основные цели служб занятости населения в процессе регулирования рынка труда на основе принципов государственной политики в области содействия занятости населения, который тесно взаимосвязан с основными механизмами регулирования рынка (стр. 111-114).

Автор посчитал важным провести мониторинг направлен на периодическую оценку изменяющейся ситуации на рынке труда, оценку эффективности деятельности служб занятости населения по предоставлению государственных услуг в области содействия занятости населения. Мониторинг осуществляется для выработки и корректировки программ и мероприятий по улучшению ситуации на рынке труда, выявления тенденций, определения лучших практик осуществления переданных полномочий, структурных и организационно-штатных мероприятий (стр. 119-128).

При проведении мониторинга выявлены основные направления улучшения деятельности Агентства труда и занятости населения Республики Таджикистан (стр. 129-130).

Мы согласны с автором в том, что трансформационные процессы экономики Республики Таджикистан с достижением поставленных целей в НСР 2030, процессы цифровизации экономики и развития продуктивной занятости оказывают большое влияние на состояние рынка труда и обосновывают необходимость развивать инфраструктуру по предоставлению услуг на рынке труда путём кардинального изменения практики работы служб занятости с ориентиром на качество работы и внедрение информационно-коммуникационных технологий (стр. 130-135)

В рамках данной главы автором рассчитана регрессионная модель оценки количества трудоустроенных через службы занятости населения Республики Таджикистан, с помощью которой получены следующие результаты: при увеличении на 1 единицу количества предприятий, собравших сведения о потребности в рабочей силе для замещения вакантных рабочих мест, заявленных в службу занятости на конец год в целом количество трудоустроенных через службы занятости населения в среднем, увеличивается на 3,97 единицы. В то же время, если в республике количество обратившихся по вопросу трудоустройства» увеличится на 1 единицу, то в целом количество трудоустроенных через службы занятости населения в среднем увеличится на 0,9879 единиц (стр. 135-139).

Таким образом, мы согласны с автором и с его выводами о том, что государство стремится эффективно управлять занятостью, разрабатывая государственную политику с помощью своих служб занятости.

**В заключении** диссертации (стр. 142-153) сформулированы выводы и рекомендации по совершенствованию механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан, учитывая роль и значения службы занятости населения в условиях трансформационных изменений.

## **5. Степень научной, практической, экономической и социальной значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.**

Научно-теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что ряд рекомендаций автора были использованы Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан при разработки государственных программ по развитию и совершенствованию государственной политики рынка труда и занятости, деятельности Агентства труда и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Кроме того, результаты диссертационного исследования используются в учебном процессе высших учебных заведений республики при чтении курсов «Экономика труда», «Экономическая теория», «Экономика и социология труда», «Рынок труда» и другие.

## **6. Недостатки и дискуссионные моменты по выполненной диссертационной работы.**

Таким образом, несмотря на сильные и положительные стороны рецензируемой диссертации, по ее содержанию имеются следующие замечания и пожелания:

1. В работе при рассмотрении теоретических основ рассматриваемой проблемы недостаточно проводится критическая оценка мнения зарубежных и отечественных в условиях развития рыночных преобразований (стр. 14-32).

2. В параграфе 1.3 (стр. 48-59) на должном уровне проведено исследование зарубежного опыта функционирования и развития службы занятости населения на рынке труда. Однако, в данном параграфе четко не указано, именно опыт каких стран целесообразно использовать Республике Таджикистан, учитывая особенности развития рынка труда.

3. На стр.62-106 диссертации приведены результаты деятельности службы занятости населения на рынке труда в Республике Таджикистан. Вместе с тем отсутствуют направления по усилению роли службы занятости населения по формированию параметров спроса и предложения на рынке труда.

4. В диссертации встречаются некоторые грамматические и стилистические неточности. Кроме того, ряд определений и положения требуют уточнения и конкретизации.

Вышеуказанные замечания и пожелания несут рекомендационный характер и ни в коей мере не снижают теоретико-методическую значимость диссертации, выполненной Джурахонзода С.Дж.

Автореферат и опубликованные работы полностью раскрывают содержание выполненного исследования.

Таким образом можно считать, что диссертационная работа Джурахонзода Саодат Джурахон на тему: «Совершенствование механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан (на материалах службы занятости населения)», является законченным научным исследованием,

имеющий высокий научно-теоретической и практическое значения, ее содержание, структуры и научная новизна отвечают, предъявляемым требованиям утвержденным постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26.06.2023 №295 «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Республики Таджикистан «Порядок присвоения ученой степени и ученых званий», утвержденным решением Правительство Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267 .

Диссертация написана ясным научным языком с использованием принятой терминологии, оформлена согласно принятым требованиям к таким работам.

#### **7. Публикация результатов диссертации в рецензируемых научных журналах.**

Полученные выводы и рекомендации, представленные в диссертации, основываются на научные результаты, полученные по результатам проведенных теоретико-методических и экспериментальных исследований. Основные положения диссертационного исследования автором опубликованы в 31 научных работах, общим объемом 14,9 п.л., из них в 14 работ опубликованы в изданиях, включённых в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

#### **8. Общее заключение по диссертационной работы**

Диссертация Джурахонзода Саодат Джурахон на тему: «Совершенствование механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан (на материалах службы занятости населения)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12-Экономика труда, является законченным научным исследованием, имеет достаточные научные результаты и отвечает требованиям, предъявляемым ВАК при Президенте Республики Таджикистан к таким работам и её автор заслуживает присуждения ученой степени по заявленной специальности.

**Официальный оппонент,  
кандидат экономических наук, доцент  
кафедры национальной экономики  
и экономической безопасности  
Таджикского национального университета**

**Набиева Д.М.**

**Подпись к.э.н. Набиевой Д.М заверяю:  
Начальник УК и спецчасти ТНУ**

**Тавкиев Э.Ш.**



2005 24

**Адрес:** 734025, Республика Таджикистан проспект Рудаки, 17, г. Душанбе, Телефон: (+992 - 37) 221-62-25; (+992 -37) 227 -15-10, Факс: (+992-37) 227-15-10, E.mail: info@tnu.tj